



توقه قضایه  
دیوان عدالت اداری  
برگ دادخواست

پارتال

تحت شماره \_\_\_\_\_  
در شعبه \_\_\_\_\_ سابقه دارد.

شکایتی محترم! آیا تا به حال در دیوان عدالت اداری طرح شکایت نموده اید؟

نام	نام خانوادگی	نام پدر	شماره ملی	تاریخ تولد	تاریخ ثبت	شغل
نام و نام خانوادگی دارندگان حق امضا		شماره ثبت شرکت				
محمد انتظامی رییس هیئت مدیره، مسلم رشیدی عضو هیئت مدیره و خزانه دار، داود جوئی عضو هیئت مدیره و دبیر کل		۵۱۵		کانون انجمن های صنفی کارفرمایان شرکت های خدماتی، پشتیبانی و فنی مهندسی سراسر کشور		
آدرس پستی: تهران، خیابان اسد آبادی، بین خیابان ۱۳ و ۱۱ پلاک ۸۵ طبقه سوم واحد هفت کدهستی ۱۳۳۴۶۴۳۱۳۷		شماره تلفن همراه همراه ۰۹۱۲۴۸۱۸۴۵۳		آدرس الکترونیکی Email kanonask@yahoo.com		
وکیل یا نماینده قانونی	شماره پروانه وکالت	تاریخ انقضای پروانه وکالت	آدرس پستی / الکترونیکی / شماره تلفن همراه (وکیل)			

طرف شکایت: هیئت وزیران

موضوع شکایت و خواسته: بدو تقاضای صدور دستور قرار توقیف عملیات اجرایی تصویب نامه شماره ۴۷۶۴۳/ت/۲۱۳۴۷۱ مورخ ۱۳۹۰/۱۱/۱ هیئت محترم وزیران در اجرای ماده ۱۵ قانون دیوان عدالت اداری با توجه به این که اجرای تصویب نامه مورد اشاره سبب ورود خسارتی می گردد که جبران آن غیرممکن یا متعسر است. ثانیاً تقاضای ابطال تصویب نامه شماره ۴۷۶۴۳/ت/۲۱۳۴۷۱ مورخ ۱۳۹۰/۱۱/۱ هیئت محترم وزیران در خصوص لغو قراردادهای شرکت های پیمانکاری تامین نیروی انسانی

شماره و تاریخ تصویب رای مورد اعتراض: تصویب نامه شماره ۴۷۶۴۳/ت/۲۱۳۴۷۱ مورخ ۱۳۹۰/۱۱/۱ هیئت محترم وزیران  
ضمائم و مستندات: تدارک مدیریتی (پیوست شماره ۱)، قانون خدمات کشوری، قانون برنامه توسعه پنجم کشور، تصویب نامه ها و دستور العمل هیئت وزیران، دستور العمل وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی

شرح شکایت: به استحضار عالی می رساند هیئت محترم وزیران برابر تصویب نامه شماره ۴۷۶۴۳/ت/۲۱۳۴۷۱ مورخ ۱۳۹۰/۱۱/۱ (پیوست شماره ۲) مقرر نموده که کلیه قراردادهای منعقد شده دستگاه های اجرایی و دولتی که شرح مبسوط آن در تصویب نامه آمده است موظفند ظرف مدت ۱۵ روز از تاریخ ابلاغ (۱۳۹۰/۱۱/۱) نسبت به لغو یک طرفه قراردادهای منعقد شده با شرکت های تامین نیروی انسانی اقدام نموده و رسماً با نیروهای تحت پوشش این شرکت ها در مشاغل تعیین شده اقدام به عقد قرارداد مستقیم نمایند از آن جایی در تصویب نامه فوق که به استناد اصل ۸۵ و ۱۳۸ قانون اساسی تنظیم گردیده و با قوانین متعدد موجود بمانند قانون اساسی، قانون برنامه توسعه پنجم، قانون خدمات کشوری، قانون کار و هم چنین تصویب نامه های متعدد هیئت محترم وزیران در تضاد می باشد.

۹۰۱۱۲۱۹

سازمان امور مالیاتی  
تاریخ: ۱۳۹۰/۱۱/۱۶  
Pn845

با صلوات بر محمد(ص) و آل محمد(ص)



دیوان حسابات کشور

جناب آقای انتظامی  
رئیس محترم هیات مدیره کانون انجمن های صنفی کارفرمایان شرکت های خدماتی،  
پشتیبانی و فنی مهندسی سراسر کشور ( پت ۵۵ وزارت کار و امور اجتماعی )  
سلام علیکم

عطف به رونوشت نامه شماره ۹۰/ک۴۵۰ مورخ ۱۳۹۰/۱۱/۵ با استیلاخ میرساند  
منازرت تصویبنامه شماره ۲۱۳۴۴۳/ت مورخ ۱۳۹۰/۱۱/۱ هیات وزیران، با  
قانون جهت بررسی به هیات بررسی و تطبیق مصوبات دولت با قوانین منعکس گردیده  
است.

مدیر کل حقوقی و بررسیهای فنی

۹۰/۱۱/۱۷

۱۳۹۰/۱۱/۱۷

معاونت امور حقوقی و امور مجلس  
معاونت امور مالیاتی  
معاونت امور اقتصادی و منابع انسانی  
معاونت امور بازرگانی و استاندارد



۳  
۹۰/۱۱/۰۵



کتابخانه وزارت کار و امور اجتماعی

کانون انجمن های صنفی کارفرمایان شرکت های خدماتی  
پشتیبانی و فن مهندسی سراسر کشور

شماره : ۹۰/ک/۴۵۰  
تاریخ : ۹۰/۱۱/۰۵  
پوست :

## حضور جناب آقای دکتر لاریجانی ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

باسلام و تحیت

موضوع : تقاضای اعلام مغایرت قانونی مصوبه هیئت محترم وزیران با شماره ۲۱۳۴۷۱/ت/۴۷۶۴۳ مورخ ۱۳۹۰/۱۱/۱ با عنوان لغو قرارداد شرکت های تامین نیروی انسانی با دستگاه های اجرایی

به استحضار عالی می رساند، هیئت محترم وزیران در تاریخ ۱۳۹۰/۱۱/۰۴ به پیشنهاد معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی ریاست جمهوری و به استناد اصل ۱۳۸ قانون اساسی، مصوبه ای داشته که به موجب آن که طی نامه شماره ۲۱۳۴۷۱/ت/۴۷۶۴۳ مورخ ۱۳۹۰/۱۱/۱ ابلاغ گردیده . کلیه دستگاه های اجرایی که در مصوبه ذکر نام گردیده ، ملزم به لغو قراردادهای منعقد شده با شرکت های پیمانکاری برای تامین نیروی انسانی ظرف مدت ۱۵ روز شده و هم چنین موظف به عقد قرارداد مستقیم با کارکنان شاغل در مشاغل خدماتی نظیر پیش خدمت ، آبدارچی ، نظافتچی ، آشپز، نامه رسان ، نگهبان و نظائر آن شده اند.

علی رغم این که در تصویب نامه های قبلی هیئت محترم وزیران و هم چنین قوانین متعدد موجود به ویژه قانون موخر خدمات کشوری، تصریح گردیده که دولت موظف به واگذاری تصدی گری های خود به بخش خصوصی می باشد (بجز مشاغل حاکمیتی) ، متأسفانه در بندهای تصویب نامه اخیر، عمده فعالیت های امور خدماتی پشتیبانی که در قالب کدهای هفت گانه حجمی صورت می پذیرد را با عنوان قرارداد تامین نیروی انسانی ذکر نموده و مشمول لغو قرارداد با شرکت های طرف قرارداد و عقد قرارداد مستقیم با نیروها نموده اند.

### موارد مغایرت تصویب نامه با قانون:

الف - مغایرت اساسی مصوبه با قانون کاهش تصدی گری دولت

از جمله مغایرت با مواد مختلف قانون خدمات کشوری، و قوانین مصوب مجلس در واگذاری امور به بخش خصوصی و هم چنین تصویب نامه های متعدد هیئت وزیران که همه آن ها به واگذاری امور به بخش خصوصی و جلوگیری از بزرگتر شدن حجم دولت و تصدی گری حکایت دارد، که از جمله:

ماده ۱۳ قانون خدمات کشوری: واگذاری تصدی امور خدماتی به بخش خصوصی

ماده ۱۷ قانون خدمات کشوری: واگذاری امور خدماتی از طریق مناقصه با حجم کار معین

ماده ۱۸ قانون خدمات کشوری: ممنوعیت جذب نیرو توسط دستگاه های اجرایی برای مشاغل خدماتی پشتیبانی و هم چنین مسئولیت نداشتن دولت در قبال نیروهای کارکنان بخش خصوصی

Unit 7, 3rd Floor, No 85  
Yusefabad ave, Tehran, Iran  
Tel: 021 - 88704724 Fax: 021 - 88704729

تهران، خیابان یوسف آباد، پلاک ۸۵ (قدیم) طبقه سوم، واحد شماره ۷  
کدپستی: ۱۴۳۳۶۶۲۱۳۷ صندوق پستی: ۱۴۳۳۶-۱۸۴  
تلفن: ۸۸۷۰۳۷۲۴ شماره: ۸۸۷۰۳۷۲۹

www.kanonask.com





ماده ۴۷ قانون خدمات کشوری: ممنوعیت بکارگیری نیرو از شرکت های خصوصی برای مشاغل دولتی

**ب - مفایرت با تصویب نامه قبلی هیئت وزیران در خصوص تنگنای مشاغل حاکمیتی و تصدی گری:**

بخشی از تصویب نامه کمیسیون موضوع اصل ۱۲۸ قانون اساسی در خصوص شاخصهای تعیین مشاغل حاکمیتی دولت شاخص های تعیین مشاغل حاکمیتی را مشخص کرد که بر اساس آن پستهای سازمانی (شغل) دستگاههای اجرایی که در مجموعه تشکیلات تفصیلی به تأیید معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور رسیده اند، مبنای تعیین مشاغل حاکمیتی خواهند بود بر اساس مصوبه دولت، پستهای خدماتی و پستهای (مشاغل) مربوط به امور خدماتی و پشتیبانی از قبیل حمل و نقل، تعمیر و نگهداری، خدمات رایانه ای، امور چاپ و تکثیر، امور آشپزخانه و رستوران، نگهداری، باغبانی، نامه رسانی، ماشین نویسی و امور تأسیساتی، شغل حاکمیتی محسوب نمی شوند بر این اساس از تاریخ ابلاغ این تصویب نامه، هرگونه درخواست صدور مجوز استخدام رسمی از سوی دستگاههای اجرایی منوط به تعیین مشاغل حاکمیتی آن دستگاه می باشد.

**ج - مفایرت با تصویب نامه و دستور العمل در حال اجرا در خصوص گداهای هفت گانه حجمی که در مصوبه اخیر برخی از مشاغل بمانند نظافت چی، پیش خدمت، آشپز و... از قالب کارهای حجمی به قراردادهای تامین نیروی انسانی تبدیل شده است!**

برابر تصویب نامه آخر هیئت محترم وزیران که در تاریخ ۱۳۸۴/۱۲/۱۵ طی نامه شماره ۸۴۵۱۵/ت/۳۴۶۱۳ ابلاغ گردیده فعالیت های خدماتی، پشتیبانی و فنی مهندسی در بند سه تصویب نامه مورد اشاره به گداهای هفت گانه حجمی تقسیم بندی شده است. هم چنین در نامه های ارسالی و مصوبات متعاقب آن نیز تفکیک کار حجمی و غیر حجمی با شرح گداهای هفت گانه بوده و مورد تأیید و تأکید مجدد قرار گرفته است. به عبارت دیگر تفاوت ماهوی امور حجمی از غیر حجمی نقش واسطه ای نداشته در امور حجمی است بطوری که کلیه امور در این گونه امور و قراردادها بعهده بخش خصوصی طرف قرارداد بوده و شرکت موظف است برابر استانداردهای تعریف شده و درج شده در قرارداد فی مابین امور واگذاری شده را انجام و تحویل نماید.

**نکته مهم** این که اساساً از اولین مصوبه و قانون وضع شده در مورد واگذاری امور خدماتی پشتیبانی به بخش خصوصی و مشارکت این بخش تأثیر گذار در اقتصاد کشور، اشاره و مجوزی برای انعقاد قرارداد بصورت واسطه ای و غیر حجمی نشده است و این رویه نادرست به مرور زمان با عملکرد مغایر مصوبات برخی دستگاه های اجرایی رایج شده و بخش خصوصی کوچکترین نقش و قصوری در آن نداشته است.

www.kanonask.com



ماده ۴۵ قانون خدمات کشوری نیز تکلیف دستگاه های را در خصوص نحوه استخدام مشخص نموده

الف - استخدام رسمی برای تصدی پستهای ثابت در مشاغل حاکمیتی.

ب - استخدام پیمانی برای تصدی پستهای سازمانی و برای مدت معین (پیوست شماره ۱۳)

در ماده ۴۷ همین قانون به صراحت اعلام شده به کارگیری کارمندان شرکتها و موسسات غیر دولتی برای انجام تمام یا بخشی از وظایف و اختیارات پستهای سازمانی دستگاههای اجرایی تحت هر عنوان ممنوع می باشد و استفاده از خدمات کارمندان این گونه شرکتها و موسسات صرفا براساس ماده ۱۷ این قانون امکانپذیر است (پیوست شماره ۱۴)

به عبارتی از ابتدای امر هیچ مجوزی برای عقد قرارداد پیمان کاری تا مین نیروی انسانی نبوده که بخواهد لغو گردد و این امر نتیجه اقدامات مغایر قانون دستگاه های اجرایی است.

مغایرت با تصویب نامه و ابین نامه ها و دستور العمل های مصوب هیئت محترم وزیران و وزارت تعاون ، کار و رفاه اجتماعی:

علاوه برای مغایرت صریح تصویب نامه هیئت محترم وزیران با قوانین که در صدر دادخواست ذکر مصداق گردید این تصویب نامه با تصویب نامه های متعدد هیئت وزیران و به ویژه تصویب نامه همین دولت نیز مغایرت دارد که ذیلا به نمونه هایی از آن اشاره می گردد  
- تصویب نامه کمیسیون اصل ۱۳۸ قانون اساسی به شماره ۱۶۳۴۴۷ مورخ ۱۳۸۹/۷/۲۲ که مشاغل غیرحاکمیتی از حاکمیتی را احصاء نموده که صراحتا مشاغل خدماتی و پشتیبانی جزو مشاغل غیر حاکمیتی تعیین و قابل واگذاری در قالب کاهش تصدی گری دولت و خصوصی سازی اعلام شده است ( پیوست شماره ۱۵)

- تصویب نامه شماره ۲۸۳۲۶ مورخ ۱۳۸۱/۹/۱۵ هیئت محترم وزیران که تصریح دارد که امور خدماتی پشتیبانی در قالب امور حجمی و کدهای تعیین شده به بخش خصوصی واگذار گردد ( پیوست شماره ۱۶)

- تصویب نامه شماره ۸۴۵۱۵ مورخ ۱۳۸۴/۱۲/۱۵ هیئت محترم وزیران که بار دیگر بر واگذاری امور خدماتی پشتیبانی به بخش خصوصی در قالب امور حجمی تاکید داشته و تمهیدات جدیدی برای رفع برخی از مشکلات در آن پیش بینی گردیده است ( پیوست شماره ۱۷)

- تصویب نامه شماره ۷۷۹۶۱ مورخ ۱۳۸۷/۵/۱۷ علی رغم لغو آن توسط مجلس شورای اسلامی ، بار دیگر با قانونی بودن واگذاری امور خدماتی پشتیبانی به بخش خصوصی در قالب قراردادهای حجمی تاکید دارد ( پیوست شماره ۱۸)

بخشنامه شماره ۵۳۸۱۸ مورخ ۸۵/۴/۴ سازمان مدیریت و برنامه ریزی سابق مبنی بر تعیین استانداردهای کارهای حجمی مطابق تصویب نامه مورخ ۱۳۸۴/۱۲/۱۵ هیئت محترم وزیران که تاکنون فسخ نشده است ( پیوست شماره ۱۹)

- دستور العمل تعیین لایحیت و رتبه بندی شرکت ها به شماره ۱۴۹۷۱ مورخ ۱۳۸۸/۲/۱۹ که در اجرای تصویب نامه های سال ۸۴ و ۸۱ هیئت محترم وزیران تهیه و ابلاغ گردیده که در حال حاضر نیز در حال اجرا بوده و کدهای هفت گانه حجمی شامل امور حمل و نقل، خدمات عمومی ، رستوران و آشپزخانه ، تاسیسات ، تعمیر و نگهداری فضای سبز ، چاپ و تکثیر به استناد این دستور العمل ، شرکت های فعال خدماتی پشتیبانی و فنی مهندسی تعیین صلاحیت و رتبه بندی می گردند که تا کنون بیش از ۲۰ هزار شرکت فعال تعیین صلاحیت در یافت نموده اند ( پیوست شماره ۲۰)

توضیحا این که در تصویب نامه فوق به ویژه ماده اول آن ، برخی از مشاغل زیر مجموعه امور حجمی ، به عنوان تامین نیروی انسانی شناخته شده و عملا امور قابل واگذاری به بخش خصوصی سلب گردیده ، بطور مصداقی مشاغل پیش خدمت ، نظافتچی ، آبدارچی جزو مشاغل امور خدماتی عمومی می باشند که حتی در سال ۱۳۸۵ استاندارد حجمی آن نیز تعیین شده است .

و با آشپز نیز جزو مشاغل کار حجمی امور آشپزخانه و رستوران می باشد که اصالتا کار نیروی انسانی نیست که در این تصویب نامه لغو این گونه قراردادها خواسته شده است . لذا با عنایت به این که عدم اجرای این مصوبه مغایرتی با قانون نداشته و تصویب این مصوبه هیچ ضرورتی ندارد و در صورت اجرای این تصویب نامه بحران بیکاری بیش از سه میلیون نفر نیروی انسانی و تعطیلی بیش از ۲۳ هزار شرکت تحقق خواهد یافت ، تقاضای صدور توقف عملیات اجرایی تصویب نامه هیئت وزیران تا رسیدگی ماهوی به دادخواست و موضوع خواسته را دارد

اعضا / اثر انگشت

شاکلی / وکیل نماینده قانونی

### مستخرج از قانون و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری

دادخواست باید به تعداد طرف شکایت به اندازه یک نسخه نوشته شود و موضوع شکایت و خواسته صریح و مجز باشد . شاکلی باید رونوشت یا تصویر خوانا و مصدق اسناد و مدارک مورد استفاده خود را به تعداد طرف شکایت به اضافه یک نسخه پیوست دادخواست نماید و چنانچه دادخواست توسط وکیل یا قائم مقام یا نماینده قانونی شاکلی تقدیم شده باشد باید رونوشت یا تصویر گواهی شده ساد مثبت سمت دادخواست دهنده نیز ضمیمه گردد.

آدرس : تهران - خیابان بهشت (خیابان جنوبی پارک شهر) دیوان عدالت اداری کدپستی ۱۱۱۴۷۳۳۳۱

نشانی استعلام اینترنتی : [www.divan-edalat.ir](http://www.divan-edalat.ir) ، ایمیل : [info@divan-edalat.ir](mailto:info@divan-edalat.ir)